

- Стандарт XXI века») / Н.А. Решетов (С.Петербург, 21-22 октября 2009г) [Электронный ресурс] // Сборник – 2009. – Режим доступа: [www.rs-head.spb.ru/2009](http://www.rs-head.spb.ru/2009)
7. Дерменжи М. Аварийность на море: реальный взгляд на жизнь: (материалы XII Международного семинара: «Качественное судоходство: Стандарт XXI века»), / М. Дерменжи, А. Гудзь (С. Петербург, 21-22 октября 2009г) [Электронный ресурс] // Сборник – 2009. – Режим доступа: [www.rs-head.spb.ru/2009](http://www.rs-head.spb.ru/2009)
  8. Собакарь А.О. Безпека судноплавства, як чинник ефективного функціонування морського і річкового транспорту / А.О. Собакарь // Науково-аналітичний журнал «Митна справа». – 2011. – № 3. – С. 116-121.
  9. Маринов М.К. Учет человеческого фактора в аварийных ситуациях на море / М.К. Маринов, В.Д. Клименко // Эксплуатация морского транспорта. – 2008. – № 2. – С. 25-29.

УДК 341.234 (479.24)

## **РОЛЬ ОМБУДСМЕНА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ НА ПРИМЕРЕ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Наджафгулиев Р.И., ст. преподаватель

*Академия полиции Министерства внутренних дел Азербайджанской Республики*

Автором осуществлено исследование особенностей правового статуса и особенностей функционирования института омбудсмена в Республике Азербайджан. Отмечены причины его введения, процесс работы и основные результаты. В статье также исследуется практика зарубежных стран при законодательном закреплении правового статуса омбудсмена и выполнении поставленных перед ним задач. Особое внимание уделено участию омбудсмена в процессе реализации прав беженцев и вынужденных переселенцев, а также соответствующему опыту зарубежных стран в этой области.

*Ключевые слова: омбудсмен, беженцы, вынужденные переселенцы, система правовой защиты.*

Наджафгулиев Р.И. РОЛЬ ОМБУДСМЕНА В СФЕРЕ ЗАХИСТУ ТА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВ БІЖЕНЦІВ ТА ВИМУШЕНИХ ПЕРЕСЕЛЕНЦІВ НА ПРИКЛАДІ АЗЕРБАЙДЖАНСЬКОЇ РЕСПУБЛІКИ / Академія поліції Міністерства внутрішніх справ Азербайджанської Республіки, Азербайджанська Республіка

Автором здійснене дослідження особливостей правового статусу та особливостей функціонування інституту омбудсмена в Республіці Азербайджан. Наголошено на причинах його запровадження, процесі роботи та основних результатах. У статті також досліджується практика зарубіжних країн при законодавчому закріпленні правового статусу омбудсмена та виконанні поставлених перед ним завдань. Особлива увага приділена участі омбудсмена в процесі реалізації прав біженців і вимушених переселенців, а також досвіду зарубіжних країн у цій області.

*Ключові слова: омбудсмен, біженці, вимушені переселенці, система правового захисту.*

Najafgulyev R.I. THE ROLE OF THE OMBUDSMAN IN PROTECTING AND ENSURING THE RIGHTS OF REFUGEES AND INTERNALLY DISPLACED PERSONS ON THE EXAMPLE OF AZERBAIJAN REPUBLIC / Academy of police of Ministry of internal affairs of Azerbaijanian Republic, Azerbaijanian Republic

The author carried out a study of peculiarities of the legal status and functioning of the Ombudsman in the Republic of Azerbaijan. Noted the reasons for its introduction, the process works and the main results. The article also examines the practice of foreign countries in the institutionalization of the legal status of the Ombudsman and the performance of its tasks. Particular attention is paid to the Ombudsman's involvement in the implementation of the rights of refugees and internally displaced persons, as well as the relevant experience of foreign countries in this sphere.

*Key words: the Ombudsman, refugees, internally displaced persons, the system of legal protection.*

Требования современности обуславливают появления нового содержания у приоритетных целей государства, исходящих из необходимости осуществления дополнительных мер по

защите прав человека, в том числе – беженцев и вынужденных переселенцев. Следует учесть, что после референдума, проведенного 24 августа 2002 года в Азербайджанской Республике, была создана конституционная структура дополнительных обязательств государства в системе обеспечения прав человека. Так, в Конституции Азербайджанской Республики закреплено выдвижение кандидатуры уполномоченного по правам человека (омбудсмена), его избрание, а также право обращения в Конституционный Суд Азербайджанской Республики в целях определения нормативно-правовых актов, нарушающих права и свободу человека на предмет их соответствия Конституции и правам человека.

В ст.95 Конституции Азербайджанской Республики содержатся специальные нормы, касающиеся Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) в Азербайджанской Республике. В данной статье закреплен также порядок избрания Уполномоченного по правам человека (омбудсмена) по представлению Президента Азербайджанской Республики. На основании указанной статьи определены полномочия законодательного органа в механизме формирования института Омбудсмена в стране [1, 32-33].

В дополнение к этому следует отметить, что на основании пункта 4 статьи 109 Конституции Азербайджанской Республики, представление Меджлису Азербайджанской Республики кандидата на избрание уполномоченным по правам человека относится к полномочиям Президента Азербайджанской Республики [1, 40-41].

На наш взгляд, предоставление равных полномочий по формированию деятельности уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики обоим носителям (субъектам) власти на основании Конституции объясняется сбалансированной реализацией и демократическими ценностями, которыми руководствуется власть в обеспечении прав и свобод человека.

Таким образом, *актуальность* исследования заключается в появлении новых вызовов для системы охраны прав и свобод человека и гражданина со стороны омбудсмена. Кроме того, требуют дополнительного рассмотрения пути усовершенствования правового и организационного обеспечения в сфере защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев на примере Азербайджанской Республики.

Соответственно, *целью* настоящего исследования является анализ правовых актов, практики их применения в сфере защиты и обеспечения прав беженцев и вынужденных переселенцев на примере Азербайджанской Республики со стороны омбудсмена. Считаем возможным выполнение этой цели на примере Азербайджанской Республики, поскольку именно это государство за историю своей независимости столкнулось со значительными испытаниями при обеспечении надлежащей защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев.

Отдельные исследования, посвященные рассмотрению особенностей функционирования института омбудсмена, *проводились такими учеными*, как: Миронов О.О., Саидов А.Х., Сулейманова Э., Тиллабаев М.А. и др. В то же время, более тщательного рассмотрения требуют актуальные вопросы, касающиеся деятельности омбудсмена в сфере защиты и обеспечения прав беженцев и вынужденных переселенцев. К тому же, необходим дополнительный анализ международного опыта в этом направлении.

Говоря о реализации административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев, можем также акцентировать внимание на праве обращения Омбудсмена с запросом к Конституционному Суду Азербайджанской Республики. Выражаясь точнее, на основании VII части статьи 130 Конституции Азербайджанской Республики Уполномоченный по правам человека Азербайджанской Республики может дать запрос в Конституционный Суд Азербайджанской Республики для решения Конституционным Судом вопросов, указанных в пунктах 1-7 III части названной статьи [1, 50-51].

В целях учреждения правового института Уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики и практической организации его деятельности был принят целый ряд нормативно-правовых актов. К числу этих нормативных документов относится Указ Президента Азербайджанской Республики «О мероприятиях в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина» от 22 февраля 1998 года, Государственная Программа «О защите прав человека», утвержденная Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 18 июня

1998 года (№ 832), а также Конституционный Закон Азербайджанской Республики «Об уполномоченном по правам человека (омбудсмене) Азербайджанской Республики» от 28 декабря 2001 года [14].

Следует учесть, что издание Указа Президента Азербайджанской Республики «О мерах по обеспечению прав и свобод человека и гражданина» (от 22.02.1998 года), принятие Государственной Программы «По защите прав человека» имеют особое значение в формировании системы обеспечения прав человека. Так, в результате армянского сепаратизма, известного своей «рецидивностью», начиная с 1988 года из Армении в Азербайджан было депортировано 185000 человек, а позже в результате посягательства армянских вооружённых сил появилась армия вынужденных переселенцев, численностью в 700000 человек [15]. При возникшей ситуации более эффективно была организована реализация соответствующих положений, указанных нормативно-правовых актов для обеспечения прав и свобод беженцев и вынужденных переселенцев. В вышеназванном Указе был определён план мероприятий по подготовке проекта Государственной Программы по защите прав человека, разработке предложений по учреждению института Уполномоченного по правам человека. Все эти мероприятия правового и организационного характера были предприняты в связи с необходимостью эффективного обеспечения экономических и социальных прав беженцев, вынужденных переселенцев, инвалидов, участников войны, малообеспеченных семей. Кроме того, необходимой была разработка предложений о создании научно-исследовательского института по правам человека, обеспечению полного соответствия международным стандартам по правам человека нормативно-правовых актов в связи с осуществлением правовых реформ.

Необходимо отметить, что в Государственной Программе «По защите прав человека» впервые были предусмотрены такие мероприятия, как создание полномочного учреждения по правам человека в Азербайджане, основание научно-исследовательского института в этой области, обеспечение полного соответствия международным стандартам нормативно-правовых актов по правам человека. В вышеназванную программу были включены такие вопросы, как совершенствование правовых механизмов в стране, развитие сотрудничества с международными организациями в сфере прав защиты человека, подготовка специалистов по исследовательским и образовательным программам в международных институтах и центрах в этой сфере, а также соблюдение взятых обязательств по правам человека и т.д.

Естественным и обязательным условием в приведенном процессе является принятие вышеназванных документов исходя из Конституции и на её основе. К месту будет отметить, что профессор Б.С. Эбзеев в своей научной статье «Прямое действие и непосредственное применение свобод человека и гражданина» выразил свою позицию о необходимости отраслевых детализированных документов. Он отмечает, что конституционные нормы реализуются с нормами других отраслей права. Это связано с комплексностью рассматриваемых конституционных правоотношений и реализацией данных конституционных концепций. Автор отмечает, что Конституция объединяет в себе все принципиальные и основополагающие правовые нормы, относящиеся к каждому члену общества [17]. Полагаем, что эти мысли автора не вызывают каких-либо сомнений. Ведь конституционные нормы в дальнейшем трансформируются в нормы финансового, экологического, административного, уголовного, трудового и других отраслей права. Например, полномочия Уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики на направление запросов, предусмотренные VII частью ст.130 Конституции Азербайджанской Республики, детализированы в Конституционном Законе «Об Уполномоченном (омбудсмене) по правам человека Азербайджанской Республики» от 28 декабря 2001 года [12].

В рамках анализа конституционной модели внутри законодательной системы института омбудсменов было бы целесообразно обратить внимание на конституции других государств. Так, в ст.71-1 Конституции Франции закреплён правовой статус Уполномоченного (модератор) по правам человека.

Из анализа данного положения выясняется, что Уполномоченный по правам человека защищает права всех лиц, пострадавших в результате деятельности, осуществляемой всеми органами государственной администрации, местного самоуправления, государственных служб и организаций. Назначение на должность Уполномоченного по правам человека во Франции относится к исключительной компетенции Президента Франции [3, 28].

На основании Конституции Швеции от 27 февраля 1974 года в рамках юрисдикции территории Шведского Королевства субъекты, потерпевшие в результате деятельности полномочных властных органов, могут обратиться к Высшему Уполномоченному (Высший Омбудсмен) Риксдага. Здесь институт Высшего Уполномоченного Риксдага осуществляет деятельность учреждения омбудсмена в мировой практике. Но интерес представляет то, что в Шведском Королевстве действует также особая модель военного омбудсмена [3, 28].

К числу правовых механизмов, учреждённых государством для обеспечения и защиты прав и свобод человека в Украине относится Уполномоченный по правам человека Верховной Рады Украины. Так, в соответствии со ст.85 Конституции Украины к полномочиям Верховной Рады Украины относится:

- назначение на должность и смещение с должности Уполномоченного по правам человека Верховной Рады Украины;
- заслушивание годовых докладов Уполномоченного по правам человека Верховной Рады Украины относительно положения обеспечения и защиты прав и свобод человека в Украине [2, 6].

Из анализа ст.85 Конституции Украины становится ясно, что Уполномоченный по правам человека подотчётен перед парламентом и входит в его юрисдикцию.

В ст.103 Конституции Российской Федерации есть сведения об институте Омбудсмена. Из анализа данной статьи выясняется, что назначение на должность и отстранение Уполномоченного по правам человека относится к компетенции Государственной Думы Российской Федерации (22).

В научной статье «Роль Уполномоченного по правам человека в системе органов государственной власти РФ» Н.Ф. Лукашова отмечает, что Уполномоченный по правам человека – это важный публично-правовой институт для современной России. Целью данного института является помощь органам самоуправления и государственной власти в деле соблюдения прав и свобод человека [8, 28].

На основании содержания ст.78 Конституции Узбекистана выборы Уполномоченного по правам человека и его заместителей относятся к исключительной компетенции парламента Узбекистана [9, 24].

Необходимо отметить, что в конституциях немногих государств предусмотрены положения относительно омбудсмена. В большинстве государств, имеющих омбудсмена, его деятельность регулируется специальными законами. Так, в Конституции Англии, Дании, Италии и Франции не предусмотрено ни одно положение относительно деятельности Уполномоченного по правам человека. В этих странах принятием отраслевых законов была сформирована деятельность названного института [9, 37].

Следует учесть, что омбудсмен не зависит от органов государственного управления, открыт для обращения всех субъектов и полностью независим в целях эффективной деятельности. Для внесения ясности к выше указанному обратим внимание на Конституционный Закон Азербайджанской Республики «Об Уполномоченном (омбудсмене) по правам человека Азербайджанской Республики» от 28 декабря 2001 года. Из содержания ст.1 данного закона видно, что должность Уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики закреплена в Конституции Азербайджанской Республики и международных соглашениях, стороной которых является Азербайджанская Республика и учреждается для восстановления прав и свобод человека, нарушенных органами государства и местного самоуправления, должностными лицами Азербайджанской Республики.

В рамках нашего исследования относительно обеспечения прав беженцев и вынужденных переселенцев было бы целесообразно обратить внимание на ст.1.9 Конституционного Закона Азербайджанской Республики «Об Уполномоченном (омбудсмене) по правам человека Азербайджанской Республики».

На основе данной статьи к обязанностям Уполномоченного по правам человека относится рассмотрение жалоб в связи с нарушением прав из-за судебной волокиты, утраты документов и несвоевременной выдачи, а также с задержкой исполнения судебных решений. В связи с этим

восстановление нарушенных прав в отношении с государственными органами в рамках административно-правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев относится к компетенции Уполномоченного по правам человека. Практическим примером этого можно перечислить осуществления права на образование, здравоохранение, имущество, права на приём на государственную службу беженцев и вынужденных переселенцев.

В юридической литературе указывается, что в отличие от шведского омбудсмана, который обеспечивает законную деятельность управленческих органов, главной целью омбудсмана в Азербайджане является рассмотрение нарушений прав человека и устранение при возможности данных нарушений. Так, Конституционный Закон «Об Уполномоченном по правам человека Азербайджанской Республики» от 28 декабря 2001 года предусмотрел некоторые для этого средства. Данная позиция отчётливо проявляется в содержании отраслевых законодательных актов, регулирующих деятельность национального омбудсмана.

Необходимо отметить, что с первых дней деятельности омбудсмана в Азербайджанской Республике защита прав беженцев и вынужденных переселенцев всегда была в центре внимания. Так, в составе Аппарата Уполномоченного по правам человека создано специальное структурное подразделение, занимающееся вопросами защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев. Данная структура действует как отдел Защиты прав беженцев и вынужденных переселенцев [15].

Значительная часть поданных обращений к Уполномоченному по правам человека связана с негативными случаями в связи с осуществлением трудовых прав беженцев и вынужденных переселенцев. Говоря точнее, сюда относятся случаи отстранения от работы в связи с сокращением беженцев и вынужденных переселенцев, тогда как на основании пункта 2 статьи 78 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики беженцы и вынужденные переселенцы обладают преимуществом в случае сокращений работников предприятия. После вмешательства Уполномоченного в связи с подобными обращениями были удовлетворены жалобы потерпевших с сохранением места работы или устройством на другую работу.

В своей деятельности Уполномоченный по правам человека уделяет большое внимание правам беженцев и вынужденных переселенцев в сфере образования. Так, на встрече с вынужденными переселенцами из Губадлы, разместившимися в Сумгаите, стало известно, что лица, обучающиеся на платных отделениях государственных высших и среднеспециальных учебных заведениях, не освобождены от оплаты учёбы. После этой встречи Уполномоченный по правам человека обратился в Министерство Образования и соответствующие государственные органы.

Полагаем, что институт омбудсмана, не ограничивая полномочия иных государственных органов, обеспечивающих защиту прав человека, и восстановление нарушенных прав и свобод, существенно дополняет существующие средства правовой защиты и относится к числу неотъемлемых административно-правовых институтов, необходимых для строительства правового государства и гражданского общества.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Азербайджанской Республики: официальный текст. – Баку: Ганун, 2009. – 67 с.
2. Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека: Закон Украины. – К.: Статут, 2007. – 18 с.
3. Конституции государств Европы. – М.: Изд-во НОРМА, 2001. – 64 с.
4. Право и управление: XXI век. Интернет-журнал. – 2007. – № 1 (1). – С. 12-19.
5. Сулейманова Э. Роль омбудсмана в защите прав беженцев и вынужденных переселенцев / Э. Сулейманова // Республика. – 2009. – 20 июня. – № 1. 32. – С. 45-48.
6. Сулейманова Э. Уполномоченный по правам человека в Азербайджанской Республике (ombudsmen) / Э. Сулейманова. – Баку: Ганун, 2003. – 58 с.
7. Саидов А.Х. Мировая экономика и дипломатия / А.Х. Саидов. – Т.: «Адолат», 2008. – 312 с.

8. Специальные доклады Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации О.О. Миронова. – М.: ИД. «Юриспруденция», 2003. – 432 с.
9. Сборник нормативных правовых актов РФ. – М.: ИД «Юриспруденция», 2003. – 208 с.
10. Тиллабаев М.А. Национальные институты по правам человека: Международная, зарубежная и национальная практика / Тиллабаев М.А. – Баку: Адолат, 2008. – 312 с.
11. Уполномоченные по правам человека (омбудсмены) стран Европы и СНГ. Сборник нормативных правовых актов / Рук. авт. коллектива О.О. Миронов. – М.: ИД «Юриспруденция», 2003. – С. 4.
12. Azərbaycan Respublikasının İnsan hüquqları üzrə müvəkkili (ombudsman) haqqında // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://e-qanun.az/print.php?internal=view&target=1&docid=1407&doctype=0>
13. İnsan və vətəndaş hüquqlarının və azadlıqlarının təmin edilməsi sahəsində tədbirlər haqqında: Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Fərmanı// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://e-qanun.az/print.php?internal=view&target=1&docid=4981&doctype=0>.
14. İnsan hüquqlarının müdafiəsinə dair Dövlət Proqramının təsdiq edilməsi haqqında: Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Sərəncamı// [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://e-qanun.az/print.php?internal=view&target=1&docid=3635&doctype=0>.
15. Karabakh Realities / İlham Aliev // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://refugee.gov.az/az/pages/1.html>
16. Официальный сайт омбудсмена Азербайджанской Республики // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ombudsman.gov.az/view.php?lang=az&menu=13>
17. Краснов М.А. Ограничение прав человека или поиск их естественных пределов? / М.А. Краснов // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://ecsocman.hse.ru/data/2011/11/02/1270171860/pravo\\_2\\_2009-10.pdf](http://ecsocman.hse.ru/data/2011/11/02/1270171860/pravo_2_2009-10.pdf)

УДК 341.6

## ГАРАНТІЇ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРИНЦИПУ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В МІЖНАРОДНОМУ СУДОЧИНСТВІ

Рибченко А.О., здобувач

*Національний університет державної податкової служби України*

Стаття присвячена виділенню гарантій реалізації принципу верховенства права в судовій системі в цілому та адміністративному судочинстві, зокрема, виходячи з міжнародно-правових актів у сфері судочинства, практики діяльності Європейського суду з прав людини, Суду Європейського Союзу.

*Ключові слова: міжнародне судочинство, адміністративне судочинство, гарантії, принцип верховенства права.*

Рибченко А.А. ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В МЕЖДУНАРОДНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ / Национальный университет государственной налоговой службы Украины, Украина

Статья посвящена выделению гарантий реализации принципа верховенства права в судебной системе в целом и административном судопроизводстве, в частности, исходя из международно-правовых актов в сфере судопроизводства, практики деятельности Европейского суда по правам человека, Суда Европейского Союза.

*Ключевые слова: международное судопроизводство, административное судопроизводство, гарантии, принцип верховенства права.*

Rybchenko A.A. GUARANTEES OF REALIZATION OF PRINCIPLE OF SUPREMACY OF RIGHT IN INTERNATIONAL LEGAL PROCEEDING / National university of government tax service of Ukraine, Ukraine