

6. Про затвердження положення про Державну інспекцію охорони, відтворення водних живих ресурсів та регулювання рибальства від 12.05.2005 № 198 [Електронний ресурс] / МВС України. – Режим доступу : [http //rada.gov.ua/](http://rada.gov.ua/)
7. Про затвердження Положення про Державний комітет лісового господарства України від 27 червня 2007 р. N 883 [Електронний ресурс] / МВС України. – Режим доступу : [http //rada.gov.ua/](http://rada.gov.ua/)

УДК 347.635

ЮРИДИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТАВА ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТАТЬЕЙ 5.35 КОАП РФ (НЕИСПОЛНЕНИЕ РОДИТЕЛЯМИ ИЛИ ИНЫМИ ЗАКОННЫМИ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ И ВОСПИТАНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ)¹

Ходжакулова С.И., адъюнкт

*Всероссийский научно-исследовательский институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации*

В статье автор осуществляет юридическую характеристику состава правонарушения, предусмотренного статьей 5.35 КОАП РФ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних).

Ключевые слова: состав, правонарушение, законные представители, несовершеннолетние, родители.

Ходжакулова С.И. ЮРИДИЧНА ХАРАКТЕРИСТИКА СКЛАДУ ПРАВОПОРУШЕННЯ, ПЕРЕДБАЧЕНОГО СТАТТЕЮ 5.35 КПАП РФ (НЕВИКОНАННЯ БАТЬКАМИ АБО ІНШИМИ ЗАКОННИМИ ПРЕДСТАВНИКАМИ НЕПОВНОЛІТНІХ ОБОВ'ЯЗКІВ ЩОДО УТРИМАННЯ І ВИХОВАННЯ НЕПОВНОЛІТНІХ) / Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, Российская Федерация

У статті автор здійснює юридичну характеристику складу правопорушення, передбаченого статтею 5,35 КПАП РФ (невиконання батьками або іншими законними представниками неповнолітніх обов'язків по утриманню та вихованню неповнолітніх).

Ключові слова: склад, правопорушення, законні представники, неповнолітні, батьки.

Khodzhakulova S.I. LEGAL DESCRIPTION OF COMPOSITION OF OFFENCE, FORESEEN THE ARTICLE 5.35 OF THE CODE OF ADMINISTRATIVE OFFENCES OF RUSSIAN FEDERATION (NONPERFORMANCE BY PARENTS OR OTHER LEGAL REPRESENTATIVES OF MINORS DUTIES ON MAINTENANCE AND EDUCATION OF MINORS) / All-russian research institute of Ministry of internal affairs of Russian Federation, Russian Federation

In the article the author examines the legal description of composition of offence, foreseen the article 5.35 of the Code of administrative offences of Russian Federation (nonperformange by parents or other legal representatives of minors duties on maintenance and education of minors).

Key words: composition, offense, legal representatives, minors, parents.

Анализ негативного девиантного поведения несовершеннолетних позволяет заключить, что условия жизнедеятельности и социального развития несовершеннолетних, а также общественные отношения, на которые посягает правонарушение, совершенное подростком, в совокупности должны составлять объект административного регулирования, поскольку нарушение прав детей со стороны взрослых, попытки вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий и правонарушений способствуют их дезадаптации и формированию антисоциальных ориентаций.

Следует также отметить, что узловой причиной безнадзорности и правонарушений лиц, не достигших совершеннолетия, по нашему мнению, является неисполнение родителями своих конституционных обязанностей по заботе о детях и их воспитании. К настоящему моменту за

¹ Статья подготовлена с использованием информационно-справочной системы Консультант Плюс.

неисполнение указанной обязанности по отношению к не выполняющим ее родителям и лицам, их заменяющим можно применить только меры административного воздействия в порядке статьи 5.35 КоАП РФ. Смежный состав правонарушения определен и Уголовным кодексом РФ, а именно статьей 156. Уголовное наказание, предусмотренное вышеуказанной статьей, используется только в случае, если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним.

Необходимо помнить, что забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей [1]. Конкретизируя данную статью Конституции РФ, законодатель продублировал эту норму в отраслевом законодательстве. Так, статья 63 Семейного кодекса РФ гласит, что родители имеют право и обязаны воспитывать своих детей. Право на воспитание ребенка есть личное неотъемлемое право каждого родителя. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования [2]. Соответственно, что на граждан с детьми возлагаются дополнительные, по сравнению с бездетными, обязанности, которые они исполняют до совершеннолетия ребенка.

В случаях неисполнения указанных обязанностей с недобросовестных родителей, или лиц, их заменяющих, не предоставляющих детям содержание, в судебном порядке взыскиваются алименты [3].

Согласно п.1 ст.18 Конвенции ООН о правах ребенка, принятой резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН 20 ноября 1989 года и вступившей в законную силу 2 сентября 1990 года, ответственность за воспитание и развитие детей должна быть общей и обязательной для обоих родителей, где бы они ни находились. При передачи ребенка на воспитание опекуну, попечителю, приемным родителям в установленном законном порядке родители несут ответственность вместе с заменяющим их лицом. Временная передача родителями своих детей на воспитание родственникам, посторонним лицам либо в одно из детских учреждений не освобождает родителей от ответственности за воспитание и развитие детей, что зачастую выпадает из внимания родителей.

Проанализировав пункт 1 статьи 63 Семейного кодекса РФ, о котором упоминалось выше, становится не совсем понятным, какую ответственность за неисполнение обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних законодатель имел в виду. На наш взгляд, предполагается ответственность, как нравственного порядка, так и предусмотренная различными отраслями законодательства: административно-правовая, гражданско-правовая, уголовная.

Более подробно в настоящей статье рассмотрим юридический состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.35 КоАП РФ. С объективной стороны рассматриваемое правонарушение состоит в бездействии родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, то есть когда они не выполняют своих обязанностей по воспитанию и обучению детей, не заботятся о нравственном воспитании, физическом развитии детей и укреплении их здоровья, создании необходимых условий для своевременного получения ими образования. Все перечисленные факторы могут служить причиной совершения подростком антиобщественного проступка. Однако следует отметить, что административная ответственность родителей и лиц, их заменяющих, по данной статье имеет самостоятельное основание и наступает не за совершение подростком правонарушения, а в связи с ним [4].

Далее следует определить субъект данного правонарушения. К нему относятся родители, т.е. лица, официально записанные отцом или матерью, а также иные лица, которых закон приравнивает к ним в части выполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетних: усыновители, опекуны и попечители.

С субъективной стороны данное правонарушение выражается в умышленном неисполнении родителями или иными законными представителями несовершеннолетних своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

Дела об административных правонарушениях указанной категории рассматривают комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав [5]. Но протоколы об административном правонарушении составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) (п.1 ст.28.3 КоАП РФ.), а также члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (п.2 ч.5 ст.28.3 КоАП РФ).

Полагаем отметить, что в последнее время широкий общественный резонанс получили случаи нарушения родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и

интересов несовершеннолетних, выражающиеся в лишении их права на общении с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей. В связи с этим в статью 5.35 КоАП РФ была введена часть 2 Федеральным законом от 04.05.2011 года № 98 – ФЗ. Санкцией данной административной нормы является административный штраф в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей. Ч.3 данной статья предусматривает за повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.2 статьи 5.35 КоАП РФ, привлечение правонарушителей к административной ответственности, выражающейся в виде административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пяти суток. Данная часть 3 статьи 5.35 КоАП РФ аналогично части 2 была введена Федеральным законом от 04.05.2011 года № 98 – ФЗ.

Таким образом, рассмотрев юридическую характеристику состава правонарушения, предусмотренного статьей 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних), необходимо сделать следующие выводы:

1. Считаю целесообразным повысить штрафные санкции по части 1 статьи 5.35 КоАП в несколько раз (в настоящее время санкцией предусмотрено предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей) и применять максимальные из них не эпизодично, а постоянно по мере необходимости. Поскольку безнаказанность родителей и иных законных представителей несовершеннолетних зачастую влечет к совершению повторного правонарушения. Как нам представляется, указанные меры будут в комплексе играть одну из первостепенных предупредительно-воспитательных ролей по отношению к тем родителям, которых еще можно заставить проявлять необходимую родительскую заботу к детям.
2. Учитывая, что административные правонарушения, связанные с неисполнением родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних, рассматриваются исключительно комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, а наложить административное наказание – административный арест, предусмотренный санкцией части 3 статьи 5.35 КоАП РФ может лишь мировой судья, необходимо, в КоАП РФ внести изменение в статью 28.3.

В заключение хотелось бы отметить, что дети – наше будущее, и от того, какое внимание мы уделяем их воспитанию, содержанию и развитию, зависит не только будущее и благополучие отдельно взятой семьи, но и государства в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации, принята 12 декабря 1993 года. Глава 2. Права и свободы человека и гражданина: ч.2, ст.38 / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm>
2. Конституция Российской Федерации, принята 12 декабря 1993 года. Глава 2. Права и свободы человека и гражданина: статья 43 / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.constitution.ru/10003000/10003000-4.htm>
3. Семейный кодекс Российской Федерации, принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года. Статья 80 / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ozpp.ru/zknd/semn/>
4. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях. (постатейный) (7-е издание) (под общ. ред. Н.Г. Салищевой) («Проспект», 2011) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://subscribe.ru/archive/law.russia.review.conscomment/201111/30181108.html>
5. Статья 23.2 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195: Федеральный Закон в ред. от 08.12.2011 г. [с изм. и доп., вступившими в силу с 07.01.2012 г.] / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118090/?frame=31